

IL FUTURO DELLA DEMOCRAZIA IN EUROPA E NEL MONDO

AGORÀ

intervengono:

Mario Mauro

*presidente del Centro Studi Meseuro,
già Europarlamentare e Ministro della Difesa nel Governo Letta*

Giacomo Demarchi

ricercatore di Storia delle Istituzioni Politiche all'Università Statale di Milano

Lorenza Mola

docente di diritto internazionale presso l'Università degli Studi di Torino

Il sostegno alla democrazia nelle relazioni esterne dell'Unione

Polis Policy 2020 – II sessione – Torino, 25 gennaio 2020

Lorenza Mola
Università di Torino

Fondamenti giuridici nei Trattati

- Art. 2 TUE : VALORI SU CUI SI FONDA L'UNIONE
 - L'Unione si fonda sui valori del rispetto della dignità umana, della libertà, della **democrazia**, dell'uguaglianza, dello Stato di diritto e del rispetto dei diritti umani, compresi i diritti delle persone appartenenti a minoranze. Questi valori sono comuni agli Stati membri in una società caratterizzata dal pluralismo, dalla non discriminazione, dalla tolleranza, dalla giustizia, dalla solidarietà e dalla parità tra donne e uomini.

(segue) Fondamenti giuridici nei Trattati

- Art. 3, par. 5 TUE: OBIETTIVI DELL'UNIONE
 - 5. **Nelle relazioni con il resto del mondo** l'Unione **afferma e promuove** i suoi **valori** e **interessi**, contribuendo alla protezione dei suoi cittadini. Contribuisce alla pace, alla sicurezza, allo sviluppo sostenibile della Terra, alla solidarietà e al rispetto reciproco tra i popoli, al commercio libero ed equo, all'eliminazione della povertà e alla tutela dei diritti umani, in particolare dei diritti del minore, e alla rigorosa osservanza e allo sviluppo del diritto internazionale, in particolare al rispetto dei principi della Carta delle Nazioni Unite.

(segue) Fondamenti giuridici nei Trattati

- Art. 21 TUE: AZIONE ESTERNA
 - 1. L'azione dell'Unione sulla scena internazionale **si fonda** sui principi che ne hanno informato la creazione, lo sviluppo e l'allargamento e che essa si prefigge di **promuovere** nel resto del mondo: **democrazia**, Stato di diritto, universalità e indivisibilità dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali, rispetto della dignità umana, principi di uguaglianza e di solidarietà e rispetto dei principi della Carta delle Nazioni Unite e del diritto internazionale.
 - 2. L'Unione definisce e attua politiche comuni e azioni e opera per assicurare un elevato livello di cooperazione in tutti i settori delle relazioni internazionali al fine di: (...)
 - b) **consolidare e sostenere** la **democrazia**, lo Stato di diritto, i diritti dell'uomo e i principi del diritto internazionale;

Quadro 'esterno' delle relazioni dell'Unione con il resto del mondo

- Diritto internazionale e democrazia (cfr. «Stato», soggetto giuridico int.)
 - ONU, Assemblea generale, *World Summit Outcome*, 2005, A/RES/60/1

135. We reaffirm that **democracy is a universal value** based on the **freely expressed will of people** to determine their own political, economic, social and cultural systems and their full participation in all aspects of their lives. We also reaffirm that while democracies share common features, **there is no single model of democracy**, that it does not belong to any country or region, and reaffirm the necessity of due respect for **sovereignty and the right of self-determination**. We stress that **democracy, development and respect for all human rights and fundamental freedoms** are interdependent and mutually reinforcing.

136. We renew our commitment to **support democracy** by strengthening countries' capacity to implement the principles and practices of democracy and resolve to strengthen the capacity of the United Nations to assist Member States upon their request.

La 'strategia' dell'Unione

- Conclusioni del Consiglio del 2009, sul sostegno alla democrazia nelle relazioni esterne dell'Unione
- Quadro strategico dell'Unione e Piano d'azione sui diritti umani e la democrazia, 2012
- Conclusioni del Consiglio sul Piano d'azione sui diritti umani e la democrazia 2015-2019, 2015
- Conclusioni del Consiglio sulla democrazia, 14 ottobre 2019

Una mappa della promozione della democrazia nel mondo da parte dell'UE

Fonte: P.J. Cardwell, in *European Affairs Review* 2011, p. 29

	POSITIVA	NEGATIVA
ESPLICITA	<ul style="list-style-type: none">- Strumento finanziario specifico- Allargamento (condizionalità)- Piani d'azione Politica eur. vicinato	<ul style="list-style-type: none">- Clausole sulla condizionalità democratica- Sanzioni- Sospensione benefici unilaterali (tariffari, aiuti...)
IMPLICITA	<ul style="list-style-type: none">- Dialoghi sui diritti umani- Contesti multilaterali- Promozione integrazione regionale	<ul style="list-style-type: none">- Dichiarazioni PESC- Approfondimento delle relazioni con i Paesi vicini

Strumento finanziario

- Regolamento (UE) n. 235/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio dell'11 marzo 2014 che istituisce uno strumento finanziario per la promozione della democrazia e i diritti umani nel mondo

Politica di vicinato: una modernizzazione della condizionalità politica

- Condizionalità politica classica
- Condizionalità relativa al buon governo
- Condizionalità relativa alla convergenza normativa
- Condizionalità relativa ai rifugiati

Clausole sulla condizionalità democratica negli accordi commerciali

- 2009, Consiglio, Approccio comune sull'uso delle clausole politiche
- 'Appiglio' nel diritto internazionale: art. 60 Conv. Vienna diritto trattati:
 - Sospensione dell'applicazione di un trattato conseguente a una sua violazione sostanziale, ovvero (...) «la violazione di una disposizione essenziale per la realizzazione dell'oggetto o dello scopo del trattato».
- Formule standard: cfr.

Accordo di Cotonou	Accordo quadro con la Corea	Accordo di associazione con la Georgia
Articolo 9 «Elementi essenziali e elemento fondamentale	Articolo 1 «Fondamenti della cooperazione»	Articolo 2 «Principi fondamentali»

Criticità

- Cosa intende l'UE per «democrazia»
- Principio della coerenza dell'azione esterna
- Efficacia della condizionalità
-

Grazie!

lorenza.mola@unito.it